

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Государственное предприятие
Калужской области
«Калужский региональный
экологический оператор»**

248016, г. Калуга, ул. Ленина, д.15
тел./факс(4842) 79-58-72

12.05.2023 № 1536

На № _____ от _____

Главе администрации СП «Село Совхоз
Чкаловский»
А.Н. Авдееву
ул. Центральная, д. 3, с. Совхоз Чкаловский
Дзержинский район, Калужская обл., 24984

**Администрация МО МР «Дзержинский
район»**
adzerg@adm.kaluga.ru
(для сведения)

Уважаемый Алексей Николаевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 28.04.2023 №267 государственное предприятие Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» сообщает следующее.

В преамбуле Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» указано, что обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения признается одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании частей 2 и 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи (создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за

исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов), на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

Согласно пункту 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Пунктом 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039, предусмотрено, что места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Частью 3 статьи 14 этого закона предусмотрено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-2, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

В соответствии с частью 4 данной статьи иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с положениями статьи 11 Земельного кодекса РФ и статьи 8 Градостроительного Кодекса РФ сельские поселения уполномочены определить места установления контейнерных площадок и провести работы по межеванию таких участков после утверждения муниципальным районом схемы их размещения и внесения их в реестр, обустройство же таких площадок является зоной ответственности муниципального района.

На основании вышеизложенного, ГП «КРЭО» ранее было направлено обращение в администрацию Дзержинского района с разъяснением норм действующего законодательства в части необходимости оборудовать в соответствии с санитарными нормами места накопления в населенных пунктах, где контейнерные площадки

отсутствуют, а в случае невозможности – определить ближайшие места накопления ТКО для пользования потребителями, а также провести работу с жителями в части предупреждения о необходимости обеспечения обращения с ТКО в соответствии с нормами санитарного законодательства и оповещения о ближайших контейнерных площадках. При этом во избежание переполнения накопителей ГП «КРЭО» просило направить информацию об увеличении нагрузки на площадки, адреса таких мест накопления в адрес предприятия.

Образование твердых коммунальных отходов является закономерным и неотъемлемым результатом процесса жизнедеятельности человека (определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2016 №309-ЭС15-13978). Потребитель лишен возможности распоряжаться твердыми коммунальными отходами по своему усмотрению, он должен утилизировать их не иначе, как посредством услуг, оказываемых региональным оператором.

Согласно пункту 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей настоящего Кодекса и иных актов жилищного законодательства понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

У собственника обязанность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг возникает с момента возникновения права собственности на такое помещение (пункт 5 части 2 статьи 153 ЖК РФ).

Согласно пункту 3 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными, в том числе в электронной форме с использованием системы, с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату, в том числе и за обращение с твердыми коммунальными отходами (пункт 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Определяя правовые основы обращения с отходами производства и потребления, Федеральный закон №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусматривает, что региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности (пункт 1 статьи 24.7).

Согласно пункту 2 статьи 24.7 Федерального закона №89-ФЗ по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги

регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

На основании пункта 20 Федерального закона от 29.06.2015 №176-ФЗ «О внесении изменений в жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 01.01.2019.

Согласно соглашению «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Калужской области от 28 апреля 2018 года» ГП «КРЭО» является региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калужской области.

Из пункта 6 и пункта 148 (11) Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, а также части 8 статьи 23 Федерального закона 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» следует, что региональный оператор начинает предоставлять коммунальную услугу с даты начала своей деятельности, а договор с ним считается заключенным вне зависимости от его составления в бумажном виде и удаленности мест накопления ТКО от мест проживания потребителей. Таким образом, договор на обращение с твердыми коммунальными отходами между потребителями на территории Калужской области и ГП «КРЭО» признается заключенным, а взимание платы за услугу по обращению с ТКО обязательным, в силу закона.

Ранее ГП «КРЭО» было принято решение о не начислении платы жителям населенных пунктов, существенно удаленных от мест накопления ТКО, либо не имеющих контейнерных площадок на своей территории. Между тем, услуга оказывается всем жителям Калужской области без исключения ввиду использования ими иных мест накопления (включая соседние населенные пункты).

На основании вышеизложенного, ГП «КРЭО» также просит провести разъяснительную работу с жителями, проживающими на территории сельских поселений в отсутствие оборудованных мест накопления ТКО, оповестив их об открытии временно закрытых лицевого счетов и начислении платы с 01.03.2023. При этом задолженность, а также пени за предыдущие периоды начисляться не будут.

И.о. директора



С.А. Киреев